REPUBLIKA SLOVENIJA
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC
Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
www.ip-rs.si
gp.ip@ip-rs.si

Številka: 007-75/2025/2
Datum: 7. 10. 2025

**Ministrstvo za infrastrukturo**
**gp.mzi@gov.si**
**…**

**Zadeva:** Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varnosti v železniškem prometu
Zveza: Vaš dopis št. 007-162/2022-2430/74-02311729 prejet dne 23. 9. 2025 ter priloženo gradivo

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila, 3. točke prvega odstavka 55. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) vam Informacijski pooblaščenec (IP) kot predlagatelju Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varnosti v železniškem prometu (EVA 2022-2430-0039, v nadaljevanju predlog zakona) posreduje mnenje na predlog zakona.

Po pregledu prejetega gradiva ugotavljamo, da se predlog zakona neposredno ne nanaša na (nove) obdelave osebnih podatkov posameznikov, razen v delu v katerem s predlaganim 4. členom predloga zakona predlagate nov 5.a člen, ki bo urejal področje videonadzora kot *lex specialis.*

Besedilo predloga novega 5.a člena določa:

»*5.a člen*
*(Videonadzor JŽI)*

*(1) Upravljavec javne železniške infrastrukture lahko z namenom varnega upravljanja in urejenosti, vodenja in nadzora železniškega prometa, ugotavljanja in odprave posledic poškodb na javni železniški infrastrukturi, zagotavljanja informacij o voznih sredstvih ter ugotavljanja stanja in razmer na javni železniški infrastrukturi, uvede videonadzor na območju javne železniške infrastrukture.*

*(2) Upravljavec javne železniške infrastrukture lahko z namenom varovanja ljudi in premoženja, s katerim upravlja, uvede videonadzor v skladu s pogoji, ki jih glede videonadzora na javnih površinah določa zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov.*

*(3) Upravljavec javne železniške infrastrukture lahko izvaja videonadzor javne železniške infrastrukture v obsegu, ki je potreben za izpolnitev namenov iz prvega in drugega odstavka tega člena.*

*(4) Zbirka posnetkov videonadzora javne železniške infrastrukture iz prvega in drugega odstavka tega člena vsebuje slikovni posnetek, kraj, datum in čas posnetka.*

*(5) Če v primerih iz prvega in drugega odstavka tega člena pride do obdelave osebnih podatkov, upravljavec javne železniške infrastrukture pri pridobivanju, zbiranju, obdelovanju in vodenju osebnih podatkov, ravna v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov.*

*(6) Uporaba osebnih podatkov v nasprotju s prejšnjim odstavkom tega člena je prepovedana. Upravljavec javne železniške infrastrukture lahko podatke iz četrtega in petega odstavka tega člena posreduje drugim organom, če tako določa poseben zakon.*

*(7) Podatke iz prvega in drugega odstavka tega člena hrani upravljavec javne železniške infrastrukture najdlje 30 dni od njihove pridobitve. Po poteku roka se podatki izbrišejo.*

*(8) Dostopi do osebnih podatkov so urejeni z nivojem uporabniških pravic na podlagi gesel, za vsak vpogled pa se navede podlago in razlog. Upravljavec javne železniške infrastrukture vodi dnevnik obdelav osebnih podatkov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov. Podroben sistem dodeljevanja pravic, uporabniških imen in gesel uredi upravljavec javne železniške infrastrukture v internem aktu.*«.

Glede na navedeni predlog bo upravljavec javne železniške infrastrukture lahko torej uvedel videonadzor na območju javne železniške infrastrukture z namenom zagotovitve varnega upravljanja in urejenosti, vodenja in nadzora železniškega prometa, ugotavljanja in odprave posledic poškodb na javni železniški infrastrukturi, zagotavljanja informacij o voznih sredstvih ter ugotavljanja stanja in razmer na javni železniški infrastrukturi, pri čemer pogoji za uvedbo tega videonadzora po prvem odstavku novega 5.a člena ZVZelP-1 niso določeni. Prav tako bo ta upravljavec lahko po drugem odstavku novega 5.a člena ZVZelP-1 uvedel videonadzor z namenom varovanja ljudi in premoženja, s katerim upravlja, pod pogoji določenimi za videonadzor javnih površin po ZVOP-2.

IP glede navedenega opozarja, da so nekateri nameni izvajanja videonadzora zlasti po prvem odstavku novega 5.a člena ZVZelP-1 opredeljeni preveč široko, posebej glede na to, da gre za zelo različne situacije in okoliščine, v katerih bi se lahko tak videonadzor izvajal. Predlagamo, da glede na konkretne razloge za tako določbo predlog zakona ustrezno dopolnite, zožite in jasneje opredelitev namen izvajanja videonadzora, ustrezno razmejite situacije, ko bi morda zadoščali ukrepi, ki ne predstavljajo obdelav osebnih podatkov, in uskladite ureditev z določbami ZVOP-2, upoštevajoč, da gre v številnih primerih za videonadzor delovnega prostora zaposlenih, pogosto verjetno tudi videonadzor javnih površin in tudi posege v zasebnost vseh posameznikov, ki se znajdejo v različnih situacijah na videonadzorovanih območjih.

V kolikor bi želeli s predlogom zakona urejati tudi druge oblike obdelav osebnih podatkov ali obdelave za nove namene glede na že zakonsko določene, IP zgolj iz previdnosti poudarja, da morajo biti v skladu z 38. členom Ustave RS in 6. členom ZVOP-2 nabor in namen zbiranja osebnih podatkov ter rok hrambe določeni z zakonom (to je lahko tudi predpis EU, ki ima naravo zakona) in ne zgolj s podzakonskim aktom.

Vsaka obdelava osebnih podatkov, kot tudi njeno urejanje na zakonski ravni, pa mora biti skladna z načelom sorazmernosti. To med drugim pomeni, da je treba npr. pri opredelitvi nabora podatkov, namena obdelave, roka hrambe in podobno vedno določiti minimalen potreben nabor podatkov za obdelavo, minimalen rok hrambe oz. minimalen poseg v zasebnost, ki je primeren, potreben in učinkovit za uresničitev zakonitih ciljev obdelave.

Navedeno pomeni, da mora biti predlagatelj posebej pozoren, da jasno in določno navede v vsakem primeru pri vsaki obdelavi osebnih podatkov kdo je upravljavec osebnih podatkov, vrsto obdelave, vrste osebnih podatkov, ki naj se obdelujejo, kategorije posameznikov, na katere se ti osebni podatki nanašajo, namen njihove obdelave in rok hrambe osebnih podatkov ali rok za redni pregled potrebe

po hrambi določa zakon. Če je mogoče, se v zakonu določijo tudi uporabniki osebnih podatkov, posamezna dejanja obdelave in postopki obdelave ter drugi ukrepi za zagotovitev zakonite, poštene in pregledne obdelave.

S spoštovanjem,

dr. Jelena Virant Burnik,
informacijska pooblaščenka

Pripravila:
Alenka Antloga, univ. dipl. pravnica
državna nadzornica za varstvo podatkov

**Poslati**: - naslovniku po elektronski pošti na gp.mzi@gov.si in ...